

# Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

## **Primair Onderwijs**

Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

## **Contactpersoon**

M.H. van Woerden  
m.h.vanwoerden@minocw.nl

## **Onze referentie**

28232393

Datum 7-06-2021

Betreft Gevolgen vereenvoudiging bekostiging po voor  
toelaatbaarheidsverklaringen speciaal basisonderwijs

Geacht bestuur,

De huidige bekostiging voor het primair onderwijs en samenwerkingsverbanden (swv-en) is complex. Het wetsvoorstel<sup>1</sup> om de bekostiging te vereenvoudigen is inmiddels door de Tweede Kamer en Eerste Kamer aanvaard. Naar verwachting zal de vereenvoudigde systematiek vanaf kalenderjaar 2023 van toepassing zijn. Voor de bepaling van het budget in 2023 zal gebruik worden gemaakt van het aantal leerlingen op teldatum 1 februari 2022. Met de vereenvoudiging van de bekostiging po wordt ook de systematiek voor ondersteuningsbekostiging speciaal basisonderwijs (sbo) gewijzigd. In deze brief wordt beschreven wat de wijziging behelst, welke effecten die wijziging heeft op de toelaatbaarheidsverklaringen (tlv's) en wat de acties zijn die van uw organisatie worden gevraagd.

### *Beschrijving wijzigingen bekostiging ondersteuningsbekostiging sbo*

In de huidige situatie ziet de systematiek er op hoofdlijnen als volgt uit:

- *Wie geeft de tlv af?* Swv-en bepalen of een leerling het beste naar het sbo kan. Het swv van een school waar een leerling op dat moment is ingeschreven geeft de tlv af. Als de leerling (van een basisschool) vervolgens naar een sbo-school gaat dat buiten het 'eigen' swv valt, geeft het swv van die andere sbo-school opnieuw een tlv af.
- *Wat zijn de eisen omtrent de tlv?* Er worden vanuit wet- en regelgeving geen eisen gesteld aan het format of de duur van een tlv. De tlv moet wel worden opgeslagen in de eigen leerlingenadministratie, maar dit gegeven hoeft niet uitgewisseld te worden met BRON.
- *Hoe verloopt de ondersteuningsbekostiging?* Vanuit het Rijk worden de sbo-scholen binnen een swv voor 2% van het aantal bo- en sbo-leerlingen direct bekostigd. Hiervoor wordt gekeken naar het aantal leerlingen op de teldatum 1 oktober van het voorgaande jaar. Het samenwerkingsverband ontvangt daarnaast per bo-leerling een bedrag voor lichte ondersteuning. Indien een sbo-school meer leerlingen heeft dan de 2% waarvoor die school direct wordt bekostigd, dan moet het samenwerkingsverband voor het meerdere de ondersteuningsbekostiging overhevelen naar de sbo-school. Ook de groei binnen een sbo-school (de extra aantal leerlingen op

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2020/21, 35605

1 februari volgend op de 1 oktober-teldatum) wordt door het samenwerkingsverband bekostigd.

- *Hoe zit het met grensverkeer of een verhuizing?* Een leerling van een basisschool met een tlv voor het sbo kan ook worden aangemeld bij sbo-scholen die buiten het swv dat de tlv heeft afgegeven vallen. In dat geval moet ook het nieuwe swv eerst een tlv afgeven. Voor het daaropvolgende jaar moet het oorspronkelijk swv de ondersteuningsbekostiging voor de leerling overhevelen naar het nieuwe swv. De overdracht eindigt met ingang van het schooljaar dat volgt op het schooljaar waarin de leerling de sbo-school verlaat.

De zogeheten 2%-systematiek is complex en lastig uitlegbaar. Er is voor gekozen om over te stappen naar de systematiek van bekostiging die ook voor het (voortgezet) speciaal onderwijs geldt. Dat heeft ook gevolgen voor wie de tlv afgeeft en hoe dit wordt geregistreerd. Dit zijn op hoofdlijnen de wijzigingen in verband met de vereenvoudiging van de bekostiging:

- *Wie geeft de tlv af?* Als eerste geldt dat als de leerling op een bo-school zit, het swv van die bo-school bepaalt of er een tlv wordt afgegeven. Als de leerling nog niet op een school zit, dan bepaalt het swv waar de leerling woont of een tlv wordt afgegeven. Als de leerling van buiten Nederland komt, dan bepaalt het swv van de sbo-school waar de leerling is aangemeld. Tot slot, als de leerling nog niet op een bo-school zat en direct wordt aangemeld bij een sbo-school van het landelijke, reformatorische swv (PO0001), dan bepaalt dat swv of de tlv wordt afgegeven.
- *Wat zijn de eisen omtrent de tlv?* Er zijn twee nieuwe eisen aan de tlv. Allereerst geldt, net als bij het (v)so, dat de tlv voor minimaal een schooljaar wordt afgegeven. Als de tlv gedurende een schooljaar wordt afgegeven, dan eindigt de tlv op zijn vroegst aan het eind van het daaropvolgende schooljaar. Ten tweede, de tlv wordt uitgewisseld met het Register onderwijsdeelnemers (voorheen: BRON). Dat gebeurt volgens een vast format, zodat voor elke leerling duidelijk is welk swv de tlv heeft afgegeven (zie hieronder voor meer informatie).
- *Hoe verloopt de ondersteuningsbekostiging?* Voortaan gaat de gehele bekostiging voor lichte ondersteuning po naar de swv-en. DUO houdt hier de bekostiging voor de door het swv afgegeven tlv's op in en betaalt dit direct uit aan de sbo-school. Hierbij wordt gekeken naar het aantal leerlingen/tlv's op 1 februari van het voorgaande kalenderjaar (de nieuwe teldatum).
- *Hoe zit het met grensverkeer of een verhuizing?* De tlv die wordt afgegeven wordt landelijk geldig. De leerling kan dus bij elke sbo-school worden aangemeld. Het verwijzende swv blijft de tlv betalen. Op het moment dat de looptijd van de tlv voorbij is, bepaalt het oorspronkelijke, verwijzende swv of de tlv verlengd moet worden. Als het verwijzende swv bepaalt dat een tlv voor het sbo niet meer het meest passend is, kan het swv waar de leerling op dat moment op school zit alsnog bepalen om een tlv af te geven. Dit nieuwe swv is dan wel verantwoordelijk voor de bekostiging.

*Format tlv's per 1 februari 2022*

Op dit moment wordt er geen vast format voor de registratie van sbo-tlv's voorgeschreven. Ook wordt er wat betreft de tlv's niets uitgewisseld met het Register onderwijsdeelnemers. Vanaf 1 februari 2022 verandert dit.

Allereerst het format voor de registratie van de tlv's. In de bijlage bij de *Regeling register onderwijsdeelnemers* wordt vastgelegd volgens welk format de tlv voor het sbo moet worden geregistreerd. Dit is vergelijkbaar met het (v)so:

<b>Toelaatbaarheidsverklaring</b>	<b>Periode gegevens</b>
Datum ingang tlv	De datum waarop de tlv geldig wordt.
Swv-nummer	Het administratienummer volgens de Basisregistratie Instellingen (BRIN) van het swv welke de tlv van de leerling heeft afgegeven.
Beschikkingnummer TLV	Het nummer dat door het swv is afgegeven voor het registreren van de tlv van de leerling. Toelichting: <ul style="list-style-type: none"><li>• pos 1 t/m. 6 = nummer van het swv;</li><li>• pos 7 = koppelteken;</li><li>• pos 8 t/m. 11 = jaartal van afgifte;</li><li>• pos 12 = koppelteken;</li><li>• pos 13 t/m 17 = volgnummer met voorloopnullen.</li></ul>
Toelaatbaar verklaard tot	SBO
Datum einde tlv	De laatste datum waarop de tlv geldig is (dit is altijd 31-07-EEJJ).

Voor samenwerkingsverbanden geldt het volgende:

- Nieuwe registraties van tlv's moeten vanaf 1 februari 2022 aan dit nieuwe format voldoen.
- Voor bestaande tlv's kunt u kiezen of u het beschikkingnummer direct aanpast aan het nieuwe format of dat u wacht op het moment dat de tlv moet worden verlengd. Een al afgegeven beschikkingnummer moet echter wel uniek zijn. Als er niet-unieke nummers zijn moeten er wel nieuwe nummers worden uitgegeven voor 1 februari 2022. Geadviseerd wordt om de tlv's zo snel mogelijk in het nieuwe format af te geven.
- Indien u ervoor kiest om het beschikkingnummer aan te passen, dan is dit een administratieve handeling. Het hoeft dus niet in overleg met ouders te gebeuren en het is ook geen besluit waartegen bezwaar en beroep ingesteld kan worden. Wel dient u de sbo-school waar de leerling zit te informeren dat het beschikkingnummer is gewijzigd, zodat de school dit ook in de leerlingenadministratie kan verwerken. U kunt ook de ouders informeren dat dit is gebeurd.
- Na 1 april wordt door DUO een Kijkglas gepubliceerd, waarin wordt weergegeven welke beschikkingnummers worden toegekend aan de swv-en en scholen. Zo kan gecontroleerd worden of alle tlv's kloppen.
- Voor bestaande tlv's hoeft de laatste datum waarop de tlv geldig is niet aangepast of ingevuld te worden. Hier kan worden volstaan met de reeds bekende einddatum of, als er geen einddatum is leeglaten.
- Voor een sbo-leerling kunnen er, in verband met grensverkeer, meerdere tlv's geldig zijn. Het is van belang dat u in overleg met de andere swv-en

bepaalt welke tlv het meest oorspronkelijk én geldig is, zodat de sbo-school ook het juiste tlv kan vastleggen.

Voor sbo-scholen geldt het volgende:

- Van alle ingeschreven leerlingen moet voor teldatum 1 februari 2022 de tlv worden geregistreerd en voor 1 april 2022 uitgewisseld met het Register onderwijsdeelnemers. Voor nieuwe tlv's (die vanaf 1 februari 2022 worden afgegeven) moet dit gebeuren volgens het nieuwe format.
- Geadviseerd wordt om de tlv's zo snel mogelijk in het nieuwe format af te geven. Indien ervoor wordt gekozen om het beschikingsnummer van bestaande tlv's niet aan te passen, is het wel van belang dat de rest van de tlv wordt ingevuld en uitgewisseld met het Register onderwijsdeelnemers. Dat betekent dat het juiste verwijzende swv en de bekostigingscategorie met het register Onderwijsdeelnemers wordt uitgewisseld. Voor bestaande tlv's hoeft de laatste datum waarop de tlv geldig is niet aangepast of ingevuld te worden. Hier kan worden volstaan met de reeds bekende einddatum of, als er geen einddatum is, leeglaten.
- Het uitwisselen van de tlv-gegevens met het Register onderwijsdeelnemers is een nieuwe functie die mogelijk gemaakt wordt met het project Doorontwikkelen BRON. De door u gehanteerde software moet daar ook op aangepast worden. De scholen worden gefaseerd aangesloten en er volgt berichtgeving vanuit het project over het moment waarop dit mogelijk wordt.
- Voor een sbo-leerling kunnen er, in verband met grensverkeer, meerdere tlv's geldig zijn. Het is van belang dat u het meest oorspronkelijke, geldige tlv vastlegt.

Op Rijksoverheid.nl vindt u meer informatie over de vereenvoudiging bekostiging primair onderwijs. Op de website van onder andere het Steunpunt Passend Onderwijs vindt u een factsheet over de bredere consequenties van de vereenvoudiging bekostiging po en vo voor de samenwerkingsverbanden po en vo.

Met vriendelijke groet,

de directeur Primair Onderwijs,



Ria Westendorp